

# Rozwój turystyki

## - rola ROT i współpraca z LGD



Forum Turystyki Regionów

**Marek Migdal**

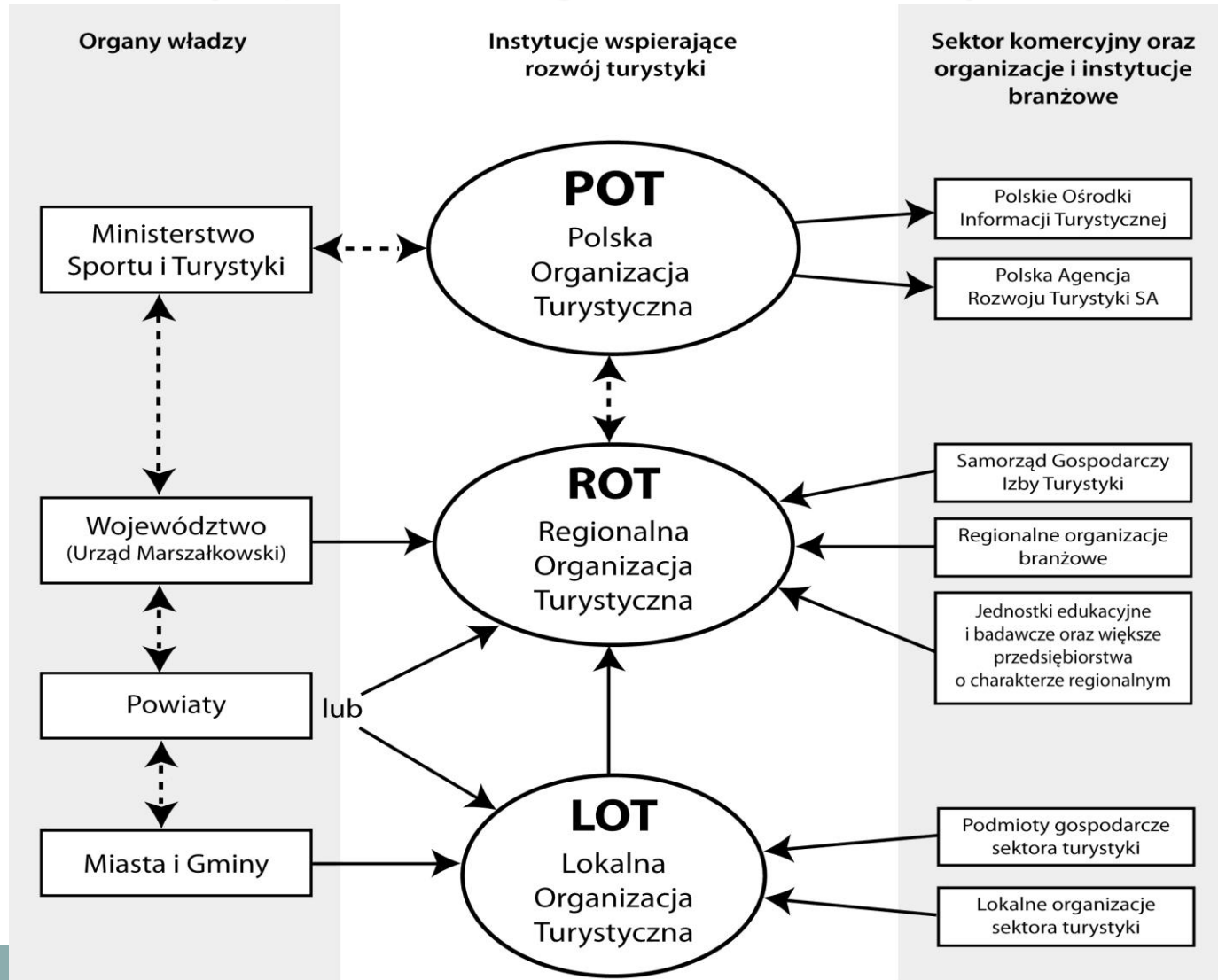
Forum Turystyki Regionów



Zachodniopomorska Regionalna Organizacja Turystyczna

# POT – ROT – LOT

- system organizacyjny wspierania turystyki  
tak być powinno wg „ducha” Ustawy o POT



# Wspieranie rozwoju turystyki czyli .....?



Co jest/powinno  
być CELEM  
działań na rzecz  
rozwoju turystyki?

Promocja ???

# Turystyka to **GOSPODARKA** a **PROMOCJA** jest „narzędziem” nie „celem”!

Cel gospodarczy:

- **Efektywność ekonomiczna turystyki - „klient”**

Wniosek:

- **potrzebny jest PRODUKT,  
który „klient” będzie chciał kupić.**

Cel :

- **PRODUKTY TURYSTYCZNE**
- **PROMOCJA to narzędzie do sprzedaży produktów**

# Proces kreowania produktu turystycznego



# Współpraca trójsektorowa w procesie kreacji produktu turystycznego



## OBSZAR WSPÓŁ- PRACY

*Sektor Samorządowy*

**Inwestycje**

**Wsparcie**

*Sektor Gospodarczy*

**Inicjatywy**

**Realizacja**

*Sektor Pozarządowy*

**Konsultacje**

**Koordinacja**

# Uwarunkowania prawne relacji organizacji turystycznych i Jednostek Samorządu Terytorialnego

Ministerstwo Sportu i Turystyki  
Polska Organizacja Turystyczna



Władze samorządowe  
Jednostki Samorządu Terytorialnego



Organizacje turystyczne

ROT  
LOT

= czy ≠  
> czy <

izby  
gospodarcze

organizacje  
pracodawców

NGO  
branżowe

fundacje

# Uwarunkowania prawne relacji organizacji turystycznych i Jednostek Samorządu Terytorialnego

## Podstawy prawne dla relacji JST – NGO

- ustawa Prawo o stowarzyszeniach,  
ustawa o izbach gospodarczych,  
ustawa o organizacjach pracodawców,  
ustawa o fundacjach
- ustawa O Działalności Pożytku Publicznego  
i o Wolontariacie

oraz ustawa „szczególna” (dotycząca wyłącznie ROT i LOT)

- ustawa O Polskiej Organizacji Turystycznej**

# Obszary i formy współpracy JST z NGO

## USTAWA O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOŁONTARIACIE

### Art. 5.

- 1. Organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, we współpracy z organizacjami pozarządowymi** oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów.



# Obszary i formy współpracy JST z NGO

## USTAWA O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE

2. **Współpraca**, o której mowa w ust. 1, **odbywa się w szczególności w formach:**
  - 1) **zlecenia** organizacjom pozarządowym (...) **zadań publicznych** na zasadach określonych w ustawie;
  - 2) **wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności;**
  - 3) **konsultowania z organizacjami** (...) projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji; (...)

## **Obszary i formy współpracy JST z NGO**

### USTAWA O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOŁONTARIACIE

- 5) **tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym**, złożonych z przedstawicieli organizacji(...) oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej; (...)
- 7) **umów partnerstwa** określonych ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju  
(...) oraz **porozumienia albo umowy o partnerstwie** określonych w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020

## Obszary i formy współpracy JST z NGO

### USTAWA O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE

3. **Współpraca**, (...) odbywa się na zasadach: **pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.**
4. Zlecenie realizacji zadań publicznych, (...) może mieć formy:
  - 1) **powierzenia** wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem **dotacji na finansowanie ich realizacji**,
  - lub
  - 2) **wspierania** wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem **dotacji na dofinansowanie ich realizacji.**

# Obszary i formy współpracy JST z NGO

1. JST: moga i powinny współpracować z NGO!

2. Jakie są relacje ROT i LOT a inne NGO  
(w relacjach z JST) ?

➤ ROT i LOT = inne NGO

➤ ROT i LOT < inne NGO

➤ ROT i LOT > inne NGO



# Różnice NGO a ROT/LOT

NGO (stowarzyszenie)	ROT/LOT
członkiem zwyczajnym stowarzyszenia mogą być <b>wyłącznie osoby fizyczne</b>	członkiem tych organizacji mogą być zarówno <b>osoby fizyczne</b> jak i <b>osoby prawne</b> , w tym JST i przedsiębiorcy
nadzór nad stowarzyszeniami sprawuje <b>Starosta</b> właściwy dla siedziby organizacji	nadzór nad ROT i LOT sprawuje <b>Minister</b> właściwy do spraw turystyki

## Jeśli akt prawny rangi ustawowej:

- przewiduje dla ROT i LOT członkostwo osób prawnych w tym JST,
- sytuuje nadzór nad ich działalnością na poziomie centralnym (MSiT),

**to oczywistym jest, iż dokonuje pewnej gradacji w zakresie funkcjonalnym pomiędzy NGO (stowarzyszeniami) a ROT i LOT !**

# Różnice NGO a ROT/LOT

NGO (stowarzyszenie)	ROT/LOT
<p><b>Działają dla siebie</b> - z reguły powstają aby wspomagać swoich członków w realizacji ich własnych celów.</p>	<p><b>Działają na rzecz ogółu</b> - z założenia (Ustawa o POT) mają wspierać rozwój i promocję turystyki na terenie swojego działania.</p>
<p>Stowarzyszenia nie mają określonego ustawowo obszaru działań – <b>mogą realizować dowolne własne cele członków.</b></p>	<p><b>Ustawowym obszarem działań jest:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li><input type="checkbox"/> promocja turystyczna obszaru ich działania,</li><li><input type="checkbox"/> wspomaganie funkcjonowania i rozwoju informacji turystycznej,</li><li><input type="checkbox"/> inicjowanie, opiniowanie i wspieranie planów rozwoju i modernizacji infrastruktury turyst.,</li><li><input type="checkbox"/> współpraca z POT.</li></ul>

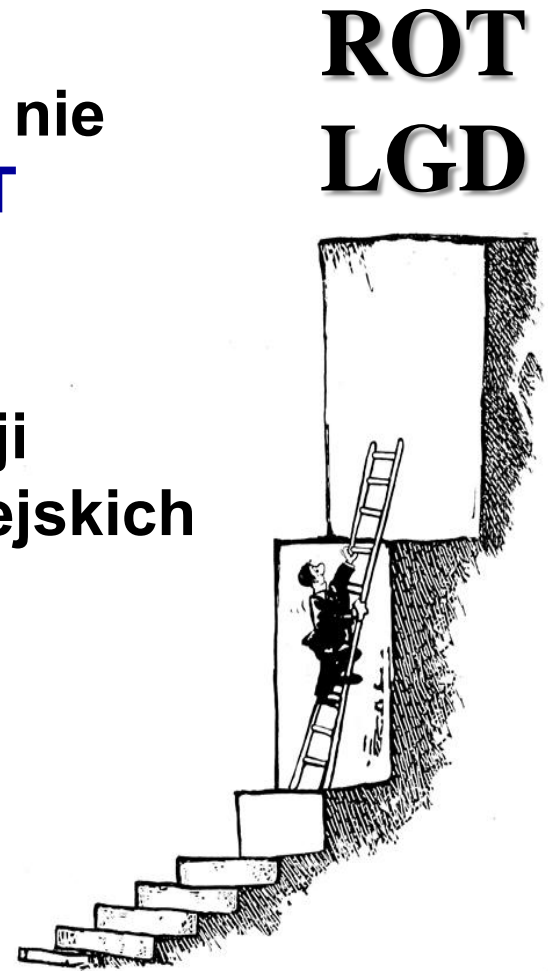
# Różnice NGO a ROT/LOT

- W samej procedurze tworzenia ROT i LOT, umożliwienia a nawet dedykowania członkostwa osób prawnych oraz w odrębnościach w określeniu zakresu działania tych podmiotów zawarta jest **wyjątkowa pozycja ROT/LOT**.
- Należy zauważyć daleko idącą ustawową **specjalizację ROT i LOT**.
- Rozwiązaniem rzucającym się w oczy jest też ustawowe **stworzenie systemu POT-ROT-LOT** albowiem wg ustawy **ROTy i LOTy** w ramach realizacji swych zadań **winny współpracować z POT**.  
(art. 4, ust 2, pkt. 1 ustawy o POT)



# Współpraca ROT - LGD

- Z przedstawionych powyżej względów nie sposób nie uznać **szczególnej roli ROT** oraz ich predestynacji do odgrywania znaczniejszej roli w rozwoju turystyki.
- LGD mają podobną pozycję w realizacji działań na rzecz rozwoju obszarów wiejskich
- Wydaje się uzasadnionym pogląd, iż **ROT i LGD powinny ściśle ze sobą współpracować.**
- **Na jakich zasadach?**



# **Model współpracy administracji publicznej i organizacji pozarządowych**



**Systemowe podejście do współpracy  
samorządu z organizacjami pozarządowymi**

# Istota MODELu współpracy JST - NGO

## 3 płaszczyzny

Współpraca  
JST – NGO  
**w zakresie  
tworzenia  
polityk  
publicznych**

Współpraca  
JST – NGO  
**w zakresie  
realizacji zadań  
publicznych**

Infrastruktura  
współpracy,  
**tworzenie  
warunków  
do społecznej  
aktywności**



Płaszczyzna 1:  
**Współpraca JST i NGO**  
**w zakresie tworzenia polityk publicznych**

- Obszar 1. Współpraca JST i NGO przy diagnozowaniu lokalnych problemów i wyzwań.**
- Obszar 2. Wzajemne informowanie się samorządu terytorialnego i NGO o planach, zamierzeniach i kierunkach działań.**
- Obszar 3. Współtworzenie przez samorząd terytorialny i NGO strategii i programów realizacji polityk publicznych oraz rozwiązań instytucjonalnych.**
- Obszar 4. Konsultowanie założeń projektów i aktów normatywnych oraz zasad realizacji innych przedsięwzięć.**
- Obszar 5. Współpraca samorządu i NGO przy wdrażaniu polityk publicznych.**
- Obszar 6. Uczestnictwo NGO w ocenie realizacji polityk i programów.**

Płaszczyzna 2:  
**Współpraca JST z NGO**  
**w zakresie realizacji zadań publicznych**

- Obszar 1. Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form finansowych.**
- Obszar 2. Realizacja zadań publicznych z wykorzystaniem form niefinansowych.**
- Obszar 3. Partnerstwo projektowe w realizacji zadań publicznych.**

Płaszczyzna 3:  
**Infrastruktura współpracy,**  
**tworzenie warunków do społecznej aktywności.**

- Obszar 1. System wspierania inicjatyw obywatelskich i NGO.**
- Obszar 2. Wspieranie procesów integracji sektora organizacji pozarządowych.**
- Obszar 3. Partnerstwo lokalne.**

# **Kultura współpracy**

## **(obszar 4. - niesformalizowany)**

- budowanie pozytywnego wizerunku stron współpracy,
- skupianie się na tym co jest wspólne, a nie na tym co dzieli,
- stosowanie przepisów prawa jako jednego z elementów współpracy a nie jej podstawy;
- zachowywanie otwartości na zgłaszane propozycje i uwagi,
- tworzenie płaszczyzn do wzajemnego uczenia się, przełamywania stereotypów.

**Kultura współpracy to zbiór wartości  
i sposobów postępowania,  
nie uregulowanych żadnymi formalnymi przepisami.**

# Tezy i pytania do dyskusji:

**Ustawa o POT ani inne akty prawne nie precyzują standardów współpracy ROT-LGD**

- relacji między sobą
- relacji z otoczeniem

- Jak powinna być rola ROT i LGD?
- Jak powinna być relacje:
  - ROT i LGD?
  - ROT- LGD z otoczeniem (w szczególności z JST)?

**W sektorze turystyki potrzebne są działania wspierające:**

- systemowe,
- doraźne.

- Kto powinien pełnić rolę lidera wspierającego system rozwoju turystyki na terenach wiejskich?
- W jakim zakresie LGD mogą wspierać turystykę i współpracować z ROT?

**Dla efektywnego rozwoju turystyki konieczna jest współpraca między:**

- organów władzy,
- przedsiębiorców,
- organizacji branżowych.

**Jak usankcjonować „obligatoryjną” współpracę ROT i LGD?**

- formalnie czy zwyczajowo?
- „kij” czy „marchewka”?
- Jakie powinny być zasady współpracy ROT – LGD?

**Serdecznie dziękuję za udział w panelu.  
Zapraszam do współpracy.**



Forum Turystyki Regionów

**Marek Migdal**

Forum Turystyki Regionów

Zachodniopomorska Regionalna Organizacja Turystyczna

